

COMUNE DI FAI DELLA PAGANELLA
PROVINCIA DI TRENTO

Oggetto: **PARERE RELATIVO a TRASFORMAZIONE DEL CONSORZIO "AZIENDA SPECIALE PER L'IGIENE AMBIENTALE (ASIA)", COSTITUITO AI SENSI DEL D.LGS. 267/2000, IN SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA DENOMINATA AZIENDA SERVIZI INTEGRATI AMBIENTALI TREVISO SRL, IN BREVE "ASIA TREVISO SRL", SOGGETTA AL CONTROLLO ANALOGO DEL COMUNE DI LAVIS, CONGIUNTAMENTE AGLI ALTRI ENTI LOCALI SOCI, PER LA PROSECUZIONE, IN CONTINUITÀ, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE IN MODALITÀ "IN HOUSE PROVIDING".**

Premesso:

- che l'articolo 239, D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'articolo 3 del Decreto Legge 10.10.2012, n. 174, prevede al comma 1, lett. b), n. 3 che l'organo di revisione esprima un parere sulle modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni, mentre il successivo comma 1-bis del medesimo articolo 239, D.Lgs. 267/2000 dispone che: *Nei pareri di cui alla lettera b) del comma 1 è espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. I pareri sono obbligatori (....);*
- che il Comune di Fai della Paganella svolge il servizio di igiene ambientale tramite una convenzione, ai sensi degli artt. 40, 42 bis, 44 e 45 della L.R. n. 14 gennaio 1993 e ss.mm.ii.; L.R. n. 10 del 23 ottobre 1998; L.R. 3/06 (deliberazione Assemblea consortile n. 8 del 6 novembre 2015), la costituzione del Consorzio, dotato di personalità giuridica e autonomia imprenditoriale, denominato "Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale" (ASIA), per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti e la pulizia delle aree pubbliche e tutela dell'ambiente dagli inquinamenti, detenendone una partecipazione pari al 16,91%;
- che con deliberazione del consiglio comunale n. 33 del 28/11/2023, anche a seguito di uno studio preliminare di fattibilità predisposto dal Consorzio Azienda ASIA, sono stati approvati gli indirizzi per l'evoluzione dello stesso in una società di capitali, con la prospettiva di adeguarsi alla forma giuridica richiesta dalla normativa nazionale (D.Lgs. 201/2022) ancorché tale decreto non sia stato, al momento, ancora recepito dalla Provincia Autonoma di Trento e non sia direttamente applicabile;
- che con deliberazione del consiglio Comunale n. 38 del 30/12/2024 è stata approvata la modifica dello statuto, circa la durata della convenzione del Consorzio ASIA per la prosecuzione dello stesso e del relativo affidamento del servizio di igiene ambientale, fino al 31/12/2038 in relazione alla durata delle autorizzazioni che il consorzio ha in essere, rilasciate dalla Provincia Autonoma di Trento per lo svolgimento del servizio di raccolta rifiuti;

- che a riscontro della notifica della prosecuzione del Consorzio Azienda per l'Igiene Ambientale (ASIA), con due distinte note, l'Autorità Garante per la tutela della concorrenza e del mercato -AGCM- in data 06/03/2025, e l'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC - in data 01/04/2025 Fasc .UVCProt. 1338/2025, hanno richiamato il Comune al fatto che il consorzio-azienda non risponde più ad uno dei modelli previsti dal D.Lgs. 201/2022 per gestione dei servizi a rete, invitando alla costituzione di una società di capitali come soggetto gestore del servizio nel caso di scelta del modello “in house providing”;
- che con la nota trasmessa dalla Provincia Autonoma di Trento al Comune di Lavis datata 23/04/2025, e poi trasmessa alle due Autorità, è stato chiarito che, non applicandosi agli enti della Provincia Autonoma di Trento le disposizioni del D.Lgs. 201/2022, l'operato dell'ente era legittimo;
- che nonostante il predetto parere della Provincia Autonoma di Trento, le amministrazioni socie di ASIA, in coerenza con il progetto delineato già nel dicembre 2023, hanno proseguito il cammino per la trasformazione del Consorzio in società a responsabilità limitata e, a seguito del rinnovo e all'insediamento degli organi comunali (maggio 2025), si è svolta l'assemblea del consorzio azienda in data 2 luglio 2025, nella quale si è preso atto dello stato di avanzamento del progetto, confermando l'indirizzo, e quindi sono ora pronte a procedere in tal senso;

Preso atto

- che gli enti locali, per atto unilaterale, possono trasformare le aziende speciali e i Consorzi, costituiti ai sensi dell'art. 115 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267, anche in società a responsabilità limitata, in quanto la riforma del diritto societario è intervenuta successivamente con il D.Lgs. 17 gennaio 2003 n. 6;
- che la deliberazione di trasformazione sostituisce tutti gli adempimenti costitutivi previsti dalle normative civilistiche, fatte salve le disposizioni di cui agli artt. 2330 commi 3 e 4, 2330 bis del c.c., per quanto attiene il procedimento di omologazione e pubblicazione dell'atto costitutivo e dello statuto;
- che il capitale sociale iniziale della nuova società deve essere determinato in misura non inferiore al capitale di dotazione del Consorzio-Azienda risultante dall'ultimo bilancio approvato e comunque non inferiore all'importo minimo richiesto per la costituzione della società medesima;
- che il conferimento e l'assegnazione dei beni alla società, derivanti dalla trasformazione delle Aziende Speciali – Consorzi, sono esenti da imposizioni fiscali dirette e indirette, statali, regionali e provinciali;
- che l'Ente ha valutato ed analiticamente motivato la scelta sulla modalità di gestione del servizio, fra un modello di affidamento “in house”, costituendo una società di capitali soggetta al controllo analogo congiunto dei Comuni, oppure ricorrendo al mercato, e quindi ad una gara pubblica, nelle varianti del semplice appalto e del partenariato pubblico-privato;
- che la società risultante dalla prospettata trasformazione sarà soggetta a controllo analogo, con nomina di comitato strategico per il controllo analogo congiunto da parte degli enti locali soci affidanti;

- che l'Ente ha valutato la sussistenza dei requisiti necessari ai fini della prevista trasformazione ai sensi dell'art. 5, D.Lgs. 175/2016. In specifico l'art. 5 del D.Lgs. 175/2016 prevede che la costituzione di una società a partecipazione pubblica sia consentita solo al ricorrere di specifici presupposti e seguendo una procedura ben definita;
- che la costituzione della Società e la sottoscrizione delle partecipazioni societarie, con la trasformazione del consorzio ASIA ed il conferimento dell'intera attività e patrimonio alla nuova società, sono rispettose di quanto previsto dagli artt. 4 e 5 del TUSPP, avendo la trasformazione del consorzio in una società che ha per oggetto l'esercizio di attività e la gestione di un servizio pubblico strettamente necessario alle finalità dei Comuni soci, quale appunto il servizio di igiene ambientale, riconducibile all'ambito dei servizi di interesse generale;
- che la costituzione della nuova società, implica il conferimento del patrimonio materiale ed immateriale facente capo al Consorzio Azienda Per l'Igiene Ambientale (ASIA), senza il conferimento di denaro, né a titolo di sottoscrizione di capitale, né a titolo di finanziamento;
- che l'Ente non detiene altre partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle che sono attualmente svolte dal Consorzio Azienda ASIA;
- che dal contenuto dei documenti connessi all'operazione in questione, emerge la compatibilità della scelta di costituire la società e di sottoscrivere le partecipazioni societarie mediante la trasformazione del consorzio-azienda e la devoluzione alla nuova S.r.l. del patrimonio dedicato interamente alla gestione del SIA, con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, in relazione ai risultati attesi anche in termini di standard qualitativi del servizio erogato;
- che è stato predisposto Piano strategico industriale 2026-2038 inerente ASIA;
- che è stata rilasciata dalla società Utilitatis Servizi Srl, con sede in Piazza Cola di Rienzo 80/A, Roma relazione illustrativa ex art. 14, co. 3, Tuspl inerente analisi economico-finanziaria della sostenibilità della società, basata sulla attuale situazione del consorzio ASIA che subirebbe la trasformazione in S.r.l., dimostrando non solo la sostenibilità dell'attuale gestione, ma anche la capacità di investire nel rinnovo e sviluppo dell'azienda, fornendo alla stessa ulteriori capacità in grado di migliorare il servizio, ridurre o, comunque, non accrescere i costi per l'utenza, e ciò senza la necessità del conferimento da parte dei Comuni di ulteriori dotazioni finanziarie oltre a quanto già all'interno del patrimonio del Consorzio azienda che si intende trasformare, la quale esprime quanto segue: *È pertanto possibile attestare la congruità economica del Piano Strategico Industriale 2026/2038, anche ai sensi del D.Isg. 201/2022 e del 175/2016 della società ASIA TRENTINO Srl, e di confermare pertanto che esistono tutti i presupposti tecnico – economici contrattuali al fine della prosecuzione dell'affidamento alla Società ASIA TRENTINO Srl conseguente alla trasformazione del Consorzio Azienda Speciale ASIA e del corrispondente valore che caratterizza il prezzo applicato;*
- che si prevede che per assicurare l'adempimento e il raggiungimento di tutti i servizi e gli obiettivi proposti e contrattualizzati, all'esito del suddetto conferimento dell'intero consorzio azienda ASIA, la nuova società avrà alle proprie dipendenze personale in numero sufficiente e idoneo a garantire la regolare esecuzione dei servizi previsti, nel

- pieno rispetto di quanto stabilito dal C.C.N.L. dei servizi ambientali attualmente vigente sottoscritto da Utilitalia, Cisambiente, Legacoop, AGCI, Confcooperative e le OO.SS – FPCGIL, FIT CISL, UILTRASPORTI e FIADEL. Il personale di ASIA, che transiterà in capo alla nuova S.r.l., è istruito puntualmente sul servizio da svolgere e sulle caratteristiche e sulle modalità operative dei macchinari, degli impianti, delle attrezzature nonché dei dispositivi individuali di protezione previsti; è previsto il mantenimento di un costante elevato grado di conoscenze professionali del personale di ogni ordine e grado attraverso l'organizzazione e l'erogazione di periodici corsi di aggiornamento; per lo svolgimento del servizio, ASIA (e, dunque, in prospettiva, la nuova S.r.l.) utilizza mezzi e attrezzature in perfetto stato di efficienza e di decoro, in quantità sufficiente e di tipo idoneo al regolare svolgimento dei servizi. Tutti i macchinari, i mezzi e le attrezzature sono mantenuti costantemente in perfetto stato di efficienza, pulizia, disinfezione e presentabilità, essendo assoggettati a revisioni periodiche e adeguamenti, così come previsto dal PSI 2026/2038, ai futuri sviluppi ambientali e di sicurezza e igiene sul lavoro;
- che per quanto attiene l'adempimento dell'onere di motivazione sulla «compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese». Sulla sottoposizione dello «schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica» (art. 5, c. 2, TUSPP), l'Ente riferisce che dalla documentazione disponibile si rileva l'assenza di elementi tali da evidenziare la sussistenza di interventi finanziari a favore della nuova società a responsabilità limitata, riconducibili ad aiuti di Stato.

Constatato

- che il bilancio di ASIA al 31.12.2024, come approvato presenta un utile di Euro 287.912,00;
- che il Piano strategico industriale 2026-2038 inerente ASIA rappresenta una situazione di equilibrio economico con utile netto prospettico di Euro 252.867,00 nel 2026, di Euro 163.848,00 nel 2027, di Euro 223.029,00 nel 2028, di Euro 392.152,00 in media nel periodo 2029-2031, di euro 536.028,00 in media nel periodo 2032-2034 e di Euro 593.861,00 in media nel periodo 2035-2038;
- che il Piano strategico industriale 2026-2038 inerente ASIA rappresenta una situazione di equilibrio finanziario;
- che è stata rilasciata dalla società Utilitatis Servizi Srl, con sede in Piazza Cola di Rienzo 80/A, Roma relazione illustrativa ex art. 14, co. 3, Tuspl, la quale esprime quanto segue: *È pertanto possibile attestare la congruità economica del Piano Strategico Industriale 2026/2038, anche ai sensi del D.lgs. 201/2022 e del 175/2016 della società ASIA TRENTINO Srl, e di confermare pertanto che esistono tutti i presupposti tecnico – economici contrattuali al fine della prosecuzione dell'affidamento alla Società ASIA TRENTINO Srl conseguente alla trasformazione del Consorzio Azienda Speciale ASIA e del corrispondente valore che caratterizza il prezzo applicato;*
- che in data 11 dicembre 2024 è stata rilasciata relazione al Piano strategico (PSI) – Piano Economico Finanziario di Affidamento (PEFA) 2026-2038 dell'azienda

Consortile ASIA, a firma del dott. Fabio Scudiero, dottore commercialista e revisore legale, la quale pur precisando di non essere in grado di esprimere un giudizio in merito al grado di coincidenza dei dati previsionali con quelli che saranno effettivamente conseguiti dalla società nel tempo (2026-2038), conclude come segue: *sulla base dell'esame della documentazione, a supporto delle ipotesi e degli elementi caratteristici e utilizzati nella formulazione del Piano, non sono venuto a conoscenza di fatti o elementi tali da farmi ritenere, alla data odierna, che le suddette assunzioni non forniscano una base ragionevole per la previsione. Inoltre a mio giudizio la previsione è redatta correttamente in base alle assunzioni ed è presentata in conformità alle norme previste;*

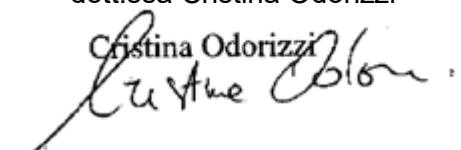
- che la costituzione della nuova società, implica il conferimento del patrimonio materiale ed immateriale facente capo al Consorzio Azienda Per l'Igiene Ambientale (ASIA), senza il conferimento di denaro, né a titolo di sottoscrizione di capitale, né a titolo di finanziamento;

TUTTO CIO' PREMESSO

Io scrivente Revisore esprime, ai sensi dell'articolo 239, co. 1, lett. b, n. 3 e comma 1-bis, D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'articolo 3 del Decreto Legge 10.10.2012, n. 174, prevede al comma 1, lett. b), n. 3 parere favorevole in merito alla congruità, coerenza ed attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi inerenti la proposta di *TRASFORMAZIONE DEL CONSORZIO "AZIENDA SPECIALE PER L'IGIENE AMBIENTALE (ASIA)", COSTITUITO AI SENSI DEL D.LGS. 267/2000, IN SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA DENOMINATA AZIENDA SERVIZI INTEGRATI AMBIENTALI TRENTO SRL, IN BREVE "ASIA TRENTO SRL", SOGGETTA AL CONTROLLO ANALOGO DEL COMUNE DI LAVIS, CONGIUNTAMENTE AGLI ALTRI ENTI LOCALI SOCI, PER LA PROSECUZIONE, IN CONTINUITÀ, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE IN MODALITÀ "IN HOUSE PROVIDING".*

Cles, 22.09.2025

Il revisore
- dott.ssa Cristina Odorizzi -


Cristina Odorizzi